

中医药传承创新健康服务体系的战略研究

党海霞¹, 张俊华², 刘保延¹, 李宗友¹, 苏庆民¹, 肖梦熊¹, 杨永生¹,
张泽栋¹, 张伯礼^{1,2}

(1. 中国中医科学院, 北京 100700; 2. 天津中医药大学, 天津 300193)

摘要: 本文在文献数据分析、专家访谈和多地现场调研的基础上, 从病前、病中、病后三个阶段剖析了中医药健康服务发展的优势、现状及存在的问题, 为建立适合中医药振兴发展的政策保障体系, 推进中医药健康保障工作“关口前移”, 完善中医药健康服务的标准及管理体系, 拓宽中医药服务领域, 创新服务模式, 推进中医药健康服务产业发展; 以及推进中医药在海外发展, 弘扬中华优秀传统文化等方面提出政策建议。

关键词: 中医药; 健康服务体系; 传承; 创新; 发展战略

中图分类号: R-1 文献标识码: A

Strategic Research on Carrying Forward an Innovative Health Service System for Traditional Chinese Medicine

Dang Haixia¹, Zhang Junhua², Liu Baoyan¹, Li Zongyou¹, Su Qingmin¹, Xiao Mengxiong¹,
Yang Yongsheng¹, Zhang Zedong¹, Zhang Boli^{1,2}

(1. China Academy of Chinese Medical Sciences, Beijing 100700, China; 2. Tianjing University of Traditional Chinese Medicine, Tianjin 300193, China)

Abstract: Based on literature analysis, expert interviews and field investigation, this paper systematically analyzed the current situation, problems in the development of Chinese medicine health service from pre-disease to after-disease. Moreover, following policy recommendations was put forward, including establishing management system suitable for development of traditional Chinese medicine (TCM) to bring the health-care work of TCM forward, improving the standards and management system of Chinese medicine health services, broadening the service field and innovating service models to promote the development of health service of TCM and promoting the globalization of TCM to propagate Chinese traditional culture.

Keywords: traditional Chinese medicine; health service system; carry forward; innovation; development strategy

一、前言

随着社会经济的快速发展, 人口老龄化、慢性病井喷, 提高居民健康水平已经成为最迫切的需求之

一。提高全民健康水平, 推动健康中国建设已成为新时期的国家战略。而发展健康产业已经成为新的经济增长点。中医学作为我国独特的医学体系, 长期以来, 与西医互相补充、协调发展, 共同担负着维护和

收稿日期: 2016-12-16; 修回日期: 2017-03-20

通讯作者: 张伯礼, 天津中医药大学, 中国中医科学院, 教授, 中国工程院, 院士, 主要研究方向为中医药现代化研究;

E-mail: zhangbolipr@163.com

资助项目: 中国工程院咨询项目“我国全民健康与医药卫生事业发展战略研究”(2014-ZD-06)

本刊网址: www.enginsci.cn

增进人民健康的任务。2016年2月26日,国务院发布《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》进一步明确了未来15年我国中医药的发展方向和工作重点。同年12月25日,习近平总书记签署第59号主席令,《中华人民共和国中医药法》由全国人民代表大会常务委员会审核通过并发布。中医药的发展受到前所未有的重视,中医药事业取得迅速发展,医疗机构不断增多,人才队伍不断壮大,服务能力不断增强。2014年,国内中医医疗机构达43 586所,占全国医疗卫生机构的4.4%(见图1);总诊疗人次从2010年的6.13亿增长到8.74亿,年均增长率9.3%^[1]。特别是中医药在全球的认可度不断提升,根据世界针灸医学联合会2015年的统计,共有183个国家或地区开设了与中医相关的诊疗机构,中医药已成为目前世界上唯一能与西医媲美的第二大医学体系,解决了很多西医难以解决的临床问题,显示出不可替代性,必将成为医学未来发展的重要贡献者。然而,中医健康服务体系的构建仍面临严峻形势。中医西化倾向过度,优势特色发挥受阻,传承压力巨大。中医“治未病”的思想未能有效整合到全民健康促进工作中,中医药对健康的贡献度未能凸显。因此,本文在对2010—2014年中医药统计数据进行分析、百余位专家和管理人员访谈和甘肃、陕西、四川、广州、山东、江西、江苏、福建等省市充分调研的基础上,从病前、病中、病后三个阶段剖析了中医药健康服务发展的优势及存

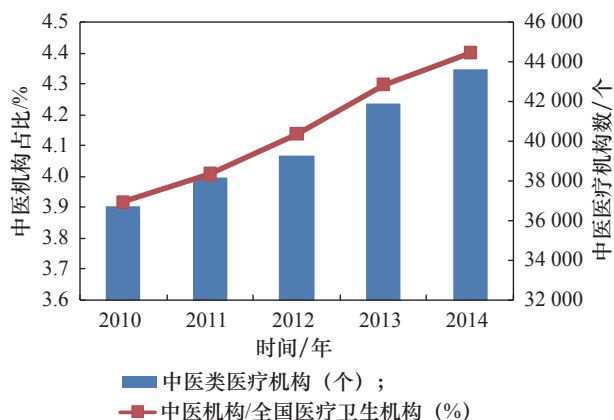


图1 2010—2014年中医类医疗机构数量及占比

在的问题,在全生命周期中寻求中医药健康服务的突破口,提出构建中医药传承创新健康服务发展体系的战略对策。

二、定措施、抓落实、夯实振兴中医药的政策体系

《中华人民共和国宪法》中明确提出要发展现代医学和传统医学,而“中西医并重”一直是我国卫生事业的基本政策。近年来,国家对中医医疗机构的财政拨款在逐年上升,从2010年的144.74亿元增长到2014年的237.69亿元,财政投入逐年增加;但中医医疗卫生机构财政拨款在医疗卫生机构的占比却呈下降趋势,由2010年的6.92%降至2014年的5.12%,见表1^[1];中医药管理体系仍呈纵向“高位截瘫”,横向“多头管理”,资源分散,难以形成合力。因此,各级政府应确保稳定的中医药财税投入,中西医并重发展;加强中医药体制改革,统一谋划,统一领导,凸显中医药在医疗卫生体系中的作用,让国家政策能够更好地落实;在科研体系中,强化我国中医科学院的统筹规划、整合资源、组织协调的作用,建立类似美国国立卫生研究院(NIH)的科技组织机构,发挥体制优势,加快中医药科研创新体系建设;在深化医药改革中,进一步完善和落实中医药相关政策,制定有利于中医药健康服务产业发展的优惠政策。

三、强基层,提能力,完善中医“治未病”服务网络

“治未病”强调对疾病的早期诊断、早期干预,体现已病防变、控制小病转变成大病的理念。中医凭借人的感官,采用望、闻、问、切方法,通过人的外在表现,即可对处于量变阶段的健康状态进行诊断并采取干预,具有简单、方便、价格低廉、效果好、安全等综合优势,“治未病”符合当前大卫生观和健康观,有利于中医药事业借助健康理念来引导

表1 中医医疗卫生机构财政拨款及占比情况^[1]

项目	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
医疗卫生机构财政拨款/亿元	2 091.24	2 781.34	3 120.51	3 468.12	4 646.39
中医医疗卫生机构财政拨款/亿元	144.74	168.98	172.68	192.08	237.69
中医医疗卫生机构财政拨款占医疗卫生机构财政拨款比重/%	6.92	6.08	5.53	5.54	5.12

和激发需求。2016年8月20日召开的全国卫生与健康大会明确指出：“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的卫生工作方针[2]。但是，长期以来注重疾病治疗，忽视病前预防、治疗后康复，制约了中医药“治未病”传统优势的充分发挥，尚未形成系统、标准、高效的“治未病”服务网络。基层医疗机构最接近群众，是中医药“治未病”的立足点，只有做好、做强基层的“治未病”工作，才能有效地实现健康保障工作中的“关口前移”。2015年，中医类别执业（助理）医师分别占社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院和村卫生室的20.11%、15.59%、16.9%[1]。基层中医药人才缺乏，强基层中医药服务任重而道远。因此，将中医药“治未病”服务作为国家基本公共卫生服务项目中不可或缺的主要内容，将社区和农村作为实施“治未病”的重要平台，中医针灸、推拿等非药物疗法的综合治疗作为在基层卫生医疗机构的首要诊治手段；在基层医疗机构建立“中医馆”云平台和全国性的“治未病”信息网络，提升基层医疗机构“治未病”水平；加强基层中医药人才的培养与引进；构建“治未病”学科体系建设和人才培养，引导优势中医药资源下沉基层，为“治未病”工作的有效开展提供基础支撑。

四、明优势，抓重点，求突破，凸显中医药防治疾病的贡献度

中医药在全民健康体系中的不可或缺作用虽然已得到广泛认可，但是中医药资源总量仍然不足，中医药适宜技术未充分得到推广与应用，且其技术服务价格严重偏低，一些特色诊疗技术濒临失传，中医药服务对健康的贡献度未能有效凸显。对此，应在病前、病中和病后的不同阶段，明确中医药的优势与突破重点。在“治未病”、慢性病防控、康复等健康服务领域，加强中医非药物疗法的研究和推广力度。整合资源，围绕肿瘤、心脑血管疾病、代谢性疾病、新发传染病等重大疾病，发挥中医药的优势，从关键环节的基础研究、临床评价、作用机制等方面开展联合攻关研究，明确中医药的优势环节，力求突破。将中医药古文献与现代科技及临床有效融合，大力推进中医药理论创新；进一步挖掘中医药在慢性病防控中的潜力，建立以中医药为主、中

西医结合的慢性病防治体系，推进中医与西医疗有效结合，建立健全中医医院与基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构分工合作的慢性病综合防治体系，形成慢性病中医药综合防治和临床科研相结合的工作机制。发挥中医药在儿科、妇科、生殖等疾病治疗领域的明显优势。振兴中医儿科，加快恢复二级以上中医医院的儿科设置。在妇科和生殖领域，充分发挥中西医结合优势，将中医的整体调节与西医的精准医疗紧密结合。

五、分层次、显特色，完善中医药健康服务标准及管理体系

当前，我国引领中医药标准制定的方法与模式还未建立，中医药个体化的诊疗模式与标准化的方法体系仍未有效衔接，中医药标准体系不完善，权威性及公认度不够，对中医药事业发展的支撑力不足。尤其是在中医药健康服务大力发展的今天，中医药标准体系（包括技术、服务、人才等）的构建成为当务之急，必须推进中医药标准化支撑体系建设。积极推进中医诊疗技术规范，提升医疗服务质量与效能；建立中医药评价标准体系，重点加强中医药疗效评价、人才评价、科研成果评价和职称评审标准体系的建设；推进中医药国际标准的制定；加强对中药材化学污染、重金属标准的研究，提升中药材质量；规范“治未病”的行业标准；建立符合中医药特点的准入制度。

六、拓领域、增供给、创模式，做大做强中医药健康服务产业

健康产业是一种有巨大市场潜力的新兴产业。在我国，中医药与健康产业融合，拓宽中医药服务领域，增加我国的健康服务供给形式，提高供给质量，创建具有中国特色的健康服务模式，才能形成大健康、大科学、大融合的中医药健康服务产业。因此，推动中医药服务、养生膳食、“治未病”思想、针灸推拿、太极拳、八段锦等全面融合发展，推动养生和养老产业的规范化、标准化、现代化。针对我国医院床位紧张、患者出院缺乏康复医疗服务的现状，充分发挥中医药在疾病康复中的作用，建立健全一批以中医为主导、中西医结合、

康复与养生结合、康复与休闲结合的综合性和康复医疗服务体系,切实延长医疗服务链条,减轻医院压力。大力促进非公立医疗机构的发展,推进中医医师多点执业。充分利用互联网、大数据等信息化手段,推进中医药智慧医疗、智慧保健等服务模式的创新,将中医药融入到所有与健康服务相关的领域。

七、弘扬中华优秀传统文化,推进中医药在海外发展

世界卫生组织(WHO)报告显示,1亿多欧洲人目前是传统和补充替代医学的使用者,其中五分之一定期使用传统和补充替代医学。在日本,84%的日本医生在日常实践中使用汉方医学。针刺疗法已经在世界卫生组织103个成员国认可并使用[3]。据不完全统计,从1987年到2005年,我国为130多个国家和地区培养了54700余名来华学习中医药的人员[4]。WHO在亚洲设立的15个“传统医学合作中心”中有13个与中医药有关,其中7个设在中国。针灸作为中医理论指导下的疗法,已在全球183个国家和地区得到传播,但中医药还没有进入主流医学体系。中医药是我国优秀传统文化的重要载体,推进中医药服务的海外拓展工作,不仅可以为其他国家的居民提供服务,也可以有效提升我国的文化软实力。当前,应依托中医药医疗、教

育、科研等国际交流合作的骨干机构,建设若干个“一带一路”中医药海外中心,改善硬件环境,建设能承担政府间合作项目、展示中医药现代化和国际化的基地。加快推进中医药文化的国际传播、中医药国际标准建设等,培育一批国际市场开拓能力强的中医药服务企业或企业集团,推进中医药走出国门,立足世界。

参考文献

- [1] 国家中医药管理局规划财务司. 全国中医药统计摘编(1999—2015) [EB/OL]. [2016-11-15]. <http://www.satcm.gov.cn/2015tjzb/start.htm>.
Department of Financial and Planning of State Administration of Traditional Chinese Medicine of the PRC. Statistics compile of TCM(1999—2015) [EB/OL]. [2016-11-15]. <http://www.satcm.gov.cn/2015tjzb/start.htm>.
- [2] 学习中国. 习近平提出卫生与健康工作新方针 [EB/OL]. (2016-08-24) [2016-11-15]. <http://www.ccln.gov.cn/xxzgye/200201.shtml>.
Learning China. President Xi Jinping proposed the new approach of health and care [EB/OL]. (2016-08-24) [2016-11-15]. <http://www.ccln.gov.cn/xxzgye/200201.shtml>.
- [3] 世界卫生组织. 世界卫生组织2014—2023年传统医学战略 [EB/OL]. [2016-11-15]. http://www.who.int/publications/list/traditional_medicine_strategy/zh/.
World Health Organization. WHO traditional medicine strategy 2014—2023 [EB/OL]. [2016-11-15]. 2013. http://www.who.int/publications/list/traditional_medicine_strategy/zh/.
- [4] 刘淼. 我国中医院校外国留学生培养问题研究 [D]. 长春: 东北师范大学(硕士毕业论文), 2007.
Liu M. Research on education of foreign students of TCM [D]. Changchun: Northeast Normal University (Master's thesis), 2007.