

Views & Comments

中国城镇化的进展与巨大挑战

徐匡迪

Honorary Chairman of the Governing Board of Chinese Academy of Engineering

中国在城镇化进程中面临很多巨大的挑战，本文从以下几个方面进行简要介绍。

1. 高速经济增长下的中国城镇化

在过去的几十年中，中国经济一直保持着高速增长，国内生产总值(GDP)年均增长率超过10%(图1 [1])。近年来，中国经济进入“新常态”，GDP增长率有所放缓，但仍稳定在7%左右。高速的发展与中国的城镇化相结合促进，让4亿农民进入了城市，享受着现代化的都市生活。

众所周知，中国在其悠久历史中的大部分时间里是一个传统的农业国家。近90%的人口耕作和生活在农村，只有10%左右的人口居住在城市。直至20世纪70年代，这个比例仍然没有大的改变；而且，目前大多数中年人的父辈和祖辈仍生活在农村。

但从1978年以后，由于经济发展对劳动力的需求，劳动力开始从农村转向城市。据粗略估计，城市人口以每年近1%的速率增长，这意味着每年会有1000万人从农村来到城市(图2 [2])。截至2012年年底，中国的城镇化率达到了52.57%，城镇人口达到7.1亿。

2. 物流和客流带动了大规模基础设施建设

在高速的城镇化进程中，物流和客流的激增带动了大规模的城市基础设施建设。以高速公路为例，1979年以前，中国的高速公路十分有限；而经历了30多年的发展，截至2013年年底，中国高速公路总里程达到104 000 km，超过了美国的92 000 km，居世界第一。中国铁路建设的发展也非常迅速，截至2014年年底，中国铁路运营总里程达到112 000 km，位居世界第二；运行速度超过300 km·h⁻¹的高速铁路运营里程已经达到16 000 km，位居世界第一(图3)。

笔者的家在上海，因此对高速铁路带来的便捷性感受非常明显。过去从北京到上海坐飞机需要2个小时，由于天气状况和管制等原因，航班经常延误。现在，乘坐高铁前往上海只需4个多小时，而且几乎不会延误，非常便捷高效。

3. 汽车制造业发展带来的变化和问题

中国已经成为世界上最大的汽车制造和消费市场。2014年，中国生产汽车2372.29万辆，售出2349.19万辆，

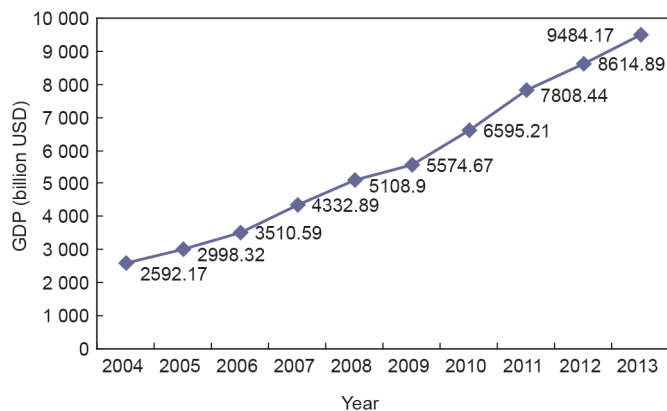


图1. 2004—2013年中国国内生产总值(GDP) [1]。

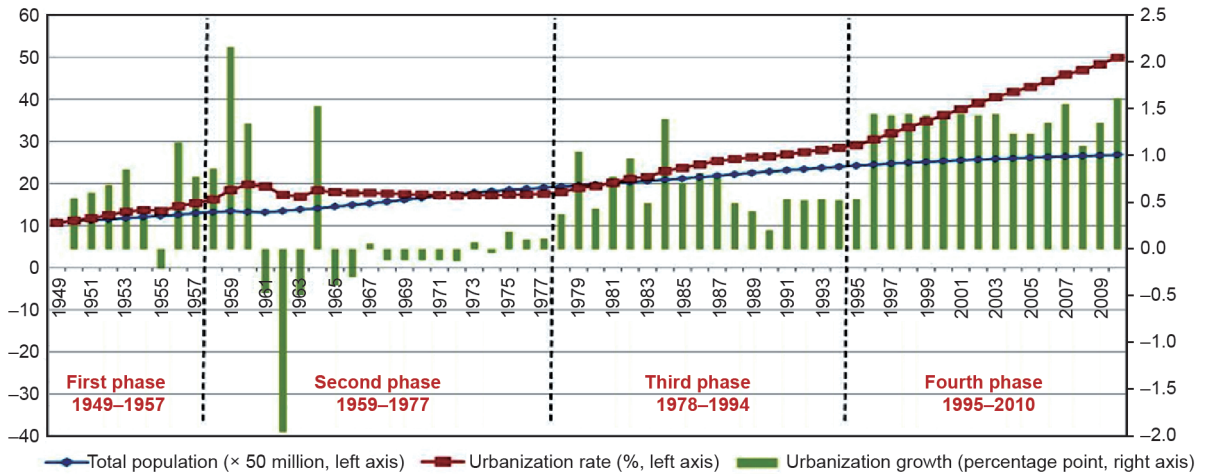


图2. 1949—2010年中国城镇化发展的四个阶段[2]。



图3. 速度为 $500 \text{ km} \cdot \text{h}^{-1}$ 的超高速列车的新测试模型。照片由中国中车股份有限公司提供。

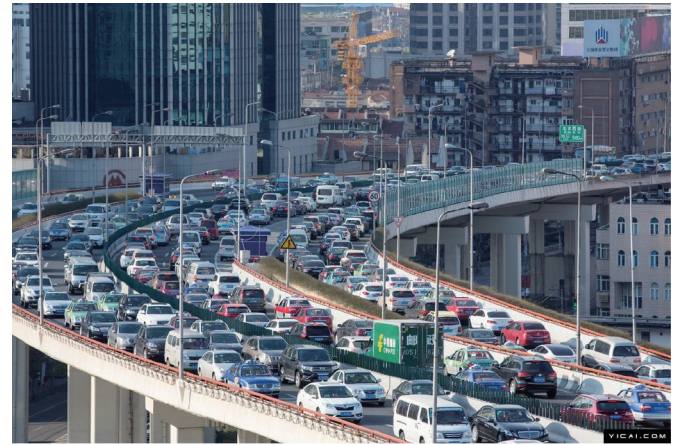


图4. 上海交通堵塞的照片。获取自http://news.315.com.cn/20150827/100536116_8.html#pictures。

连续六年蝉联全球第一。汽车制造业的增长带动了工业发展并改善了人们的出行。回想25年前的北京，大多数人还是用自行车作为代步工具。在那个时候，城市交通工具的70%都是自行车。曾于20世纪70年代担任美国驻华联络处主任的美国前总统乔治·布什和他的妻子芭芭拉·布什女士也在北京老城区的胡同里骑过自行车。因此，外国友人们曾开玩笑说：“这就是自行车的王国。”

当然，汽车制造业的高速发展也给城市带来了大麻烦。中国每年的国庆节和春节，人们会有6~7天的假期。假期间，很多人会选择汽车出行，但当通过高速公路入口时必须长时间排队等候(图4显示了上海的情况)。甚至立交桥也会因大量的汽车而拥堵。因此，对于一个城市的领导者和管理者来说，如何疏导、缓解城市交通压力是一个重大的挑战。

4. 中国城镇化面临着环境的压力

中国拥有世界20%的人口，但耕地面积仅为全球耕地面积的7%，人均水资源占有量仅是世界平均水平的28% (图5)。根据联合国2009年的统计，在中国，超过400座城市的市政供水不足，110座城市缺水。木材、矿产资源、石油和天然气等资源也都很缺乏。中国没有充足的资源供养如此多的人口并支持社会的发展，因此中国必须以环保友好型的方式完成城镇化建设。

5. 中国东部城市地区的严重空气污染

工业和社会的发展带来了一定程度的空气污染。近年来，在中国的东部地区，特别是靠近北京和经济发展比较迅速的地区，大范围的空气污染事件时有发生。

2014年,大范围的雾霾事件在这些地区反复发生。2015年1月,北京的重度雾霾(六级污染)天数就达到了14天(图6)。

6. 新城镇化建设必须加强基础设施建设并克服“城市病”

在过去的20多年间,中国的城镇化建设注重通过如中央商务区(CBD)和工业园区等标志性设施的建设来吸引投资,但是城市基础设施的建设往往严重滞后。虽然中国的各大城市对基础设施的投资非常大,但地下排水系统的建设往往被忽视,导致了非常严重的后果。例如,2012年在北京发生的“7·21”特大暴雨事件,由于排水系统滞后,城市很多区域都被暴雨洪水淹没,事件造成79人死亡,经济损失达到116.4亿元人民币(图7)。

7. 新城镇化必须保护民族传统文化,实现多元化发展

在中国,很多小城镇和村落保持着宜人的自然风貌和区域民族的人文特征,美丽而恬静(图8)。但同时很多国际化的大城市却高度相似,北京、上海和香港等城市大部分看起来都一样,没什么不同。

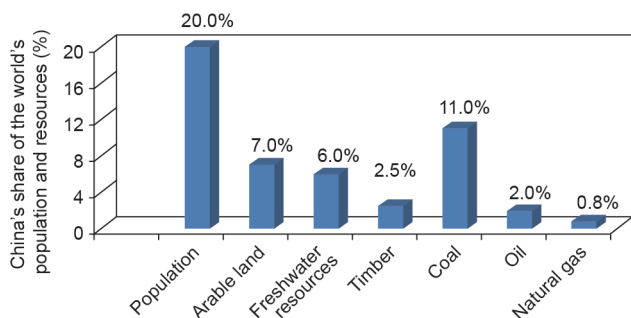


图5. 中国的人口和资源占世界的比例。



图6. 雾霾中的北京国家体育场(鸟巢)。获取自<http://epaper.hljnews.cn/shb/20151202/163010.html>。



图7. 2012年北京“7·21”特大暴雨造成了人员伤亡和严重的经济损失。获取自<http://www.weather.com.cn/zt/kpzt/696656.shtml>。



图8. 中国的很多小城镇保留了它们的文化特征。获取自<http://www.wuzhen.com.cn/cn/tupian.aspx?cid=88>。

文化是一个国家、一个民族的精神与灵魂。保护和发展民族文化、推动文化复兴应该成为城镇化建设的重要责任。因此,我们应该在一些城市的设计上保留一些民族文化的特点,大城市应该有一些有中国特色和文化背景的建筑。

8. 结语

中国在城镇化的过程中还面临许多其他挑战,在此不再赘述。作为致力于中国城镇化建设的城市规划者、工程师、建筑师、政府部门和其他各行业的工作者,我们应如何来应对这些挑战? 2015年9月于北京召开的第二届全球重大挑战论坛上,演讲嘉宾们与大家分享了他们处理这些问题和其他问题的不同的新思路和新方法。我们期待通过借鉴这些思想和经验来创新思路和方法,找到适合中国的应对挑战、解决问题的途径和方案。

References

- [1] National Data [Internet]. Beijing: National Bureau of Statistics of China; c2014 [cited 2015 Sep 15]. Available from: <http://data.stats.gov.cn/>.
- [2] Chinese Academy of Engineering. The development strategy of new urbanization with Chinese characteristics. Beijing: China Architecture & Building Press; 2013. Chinese.